

08.04.2022  
№ 08/04/22

**Комітет Верховної ради України з  
питань транспорту та інфраструктури**

*Копія:*

Комітет Верховної ради України  
з питань економічного розвитку

Міністру економіки України  
Свириденко Ю.А.

Міністру інфраструктури України  
Кубракову О.М.

Голові Державного агентства  
автомобільних доріг України  
Кузькіну Є.Ю.

*Щодо внесення змін до закону України “Про публічні закупівлі” щодо повернення гарантій виконання договорів підряду на час дії воєнного стану*

**Шановні Народні депутати!**

Українська інфраструктурна асоціація UNITE (далі - Асоціація) висловлює вам свою повагу. Звертаємось щодо необхідності термінового вирішення проблеми повернення гарантій підрядникам, які виконують дорожні будівельні роботи.

Так підприємства несуть значні збитки, пов'язані із необхідністю надавати забезпечення виконання за договорами підряду, укладеними напередодні введення воєнного стану. Активи компаній значної вартості заблоковані банками як забезпечення таких гарантій. Тобто підрядні організації вимушено несуть витрати на гарантії для забезпечення виконання договорів, яке не може бути розпочато з незалежних від них обставин у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України.

Таким чином, виникла обгрунтована необхідність надання можливості призупинення зобов'язань щодо надання забезпечення виконання зобов'язань у вигляді гарантій на час дії воєнного стану. При цьому з метою якнайшвидшого поновлення виконання робіт після припинення військової агресії Російської Федерації важливо зберегти чинність дії укладених договорів підряду.

Згідно із статтею 27 Закону України “Про публічні закупівлі” вимога до переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі внести забезпечення виконання договору є

правом, а не обов'язком замовника. Цією ж статтею встановлено, що замовник повертає забезпечення виконання договору про закупівлю згідно з умовами, зазначеними в такому договорі.

Відповідно до статті 568 Цивільного кодексу України зобов'язання гаранта перед кредитором припиняється зокрема у разі відмови кредитора від своїх прав за гарантією шляхом повернення її гарантові або шляхом подання гаранту письмової заяви про звільнення його від обов'язків за гарантією.

Умова договору про порядок забезпечення виконання зобов'язань за договором підряду визнається істотною відповідно до пункту 5 Загальних умов укладення та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2005 р. N 668.

При цьому частиною п'ятою статті 41 закону України "Про публічні закупівлі" передбачений виключний перелік випадків в яких можлива зміна істотних умов договору про закупівлю, який не дає правової можливості сторонам змінити домовленості щодо умов повернення забезпечення виконання зобов'язання без розірвання договору.

**Враховуючи вищевикладене, просимо:**

- ініціювати зміни до частини п'ятої статті 41 закону України "Про публічні закупівлі", а саме доповнити вказану частину пунктом 9 такого змісту: "9) встановлення чи зміни умов повернення замовником забезпечення виконання договору про закупівлю під час дії правового режиму воєнного стану або в зв'язку із настанням обставин непереборної сили".

Сподіваємося на плідну співпрацю.

Додатки:

1. Проект закону України Про внесення змін до Закону України "Про публічні закупівлі";
2. Порівняльна таблиця до проекту закону України Про внесення змін до Закону України "Про публічні закупівлі".

З повагою,

**Виконавчий директор**

**Ігор Самоходський**

Контактна особа:

Бардасова І.С.

[iryna.bardasova@unite.org.ua](mailto:iryna.bardasova@unite.org.ua)

## Додаток 1

ПРОЄКТ

Вноситься  
Народними депутатами України

# **ЗАКОН УКРАЇНИ**

Про внесення змін до Закону України  
"Про публічні закупівлі"

---

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є:**

I. Внести до Закону України "Про публічні закупівлі" такі зміни:

1. Частину п'яту статті 41 Закону України "Про публічні закупівлі" (Відомості Верховної Ради України, 2022, № 6, ст. 46) доповнити пунктом 9 такого змісту:

"9) встановлення чи зміни умов повернення замовником забезпечення виконання договору про закупівлю під час дії правового режиму воєнного стану або в зв'язку із настанням обставин непереборної сили".

II. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

**Голова**  
**Верховної Ради України**

## Додаток 2

### Порівняльна таблиця до проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про публічні закупівлі"

<b>ЗАКОН УКРАЇНИ «Про публічні закупівлі»</b> <b>(Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2016, № 9, ст.89)</b>	
<b>Чинна редакція</b>	<b>Редакція, що пропонується</b>
<p>Стаття 41. Основні вимоги до договору про закупівлю та внесення змін до нього</p> <p>...</p> <p>5. Істотні умови договору про закупівлю не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків:</p> <p>...</p> <p><b>відсутній</b></p>	<p>Стаття 41. Основні вимоги до договору про закупівлю та внесення змін до нього</p> <p>...</p> <p>5. Істотні умови договору про закупівлю не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків:</p> <p>...</p> <p><b>9) встановлення чи зміни умов повернення замовником забезпечення виконання договору про закупівлю під час дії правового режиму воєнного стану або в зв'язку із настанням обставин непереборної сили.</b></p>