

03.04.2023
№03-1/04/23

**Міністерство розвитку громад, територій та
інфраструктури України**

**Державне агентство відновлення та
розвитку інфраструктури України**

**Державне підприємство «Державний
дорожній науково-дослідний інститут імені
М.П. Шульгіна»**

*Пропозиції змін до методики ціноутворення
дорожніх робіт та послуг*

Українська інфраструктурна асоціація UNITE висловлює Вам свою повагу та вдячність за співпрацю в реформі ціноутворення дорожніх робіт та послуг.

17 жовтня 2022 року набрала чинності [Методика визначення вартості дорожніх робіт¹](#), (далі - Методика). З цього моменту вже напрацьовується досвід застосування та ми отримуємо перші звернення про необхідність внесення змін.

Так за нашою інформацією на практиці виявились проблеми з:

- компенсацією додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами², та
- урахуванням в даних про ціни на матеріали транспортної складової³.

Компенсація додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами

Для компенсації інфляційних витрат використовується перелік основних матеріальних ресурсів⁴. При цьому не встановлені вимоги до наповнення такого переліку, що на практиці призводить до його довільного складання замовниками. В переліку вказують матеріали з мізерно малою питомою вагою в загальній вартості. Застосування переліку матеріальних ресурсів, згідно чинної редакції, призводить до значної розбіжності між сумою компенсації витрат пов'язаних з інфляційними процесами при визначенні вартості виконаних робіт та сумою передбаченою для компенсації інфляційних витрат (ліміту), що визначена замовником в тендерній документації з використанням прогнозованого індексу виробників промислової продукції.

Урахування в даних про ціни на матеріали транспортної складової

Бази даних цін, відомості яких використовуються для складання інвесторської кошторисної документації та компенсації (через перелік основних матеріальних ресурсів), відображають ціни на матеріальні ресурси з урахуванням витрат на їх перевезення⁵. Це унеможливорює коректний розрахунок через варіативність відстаней транспортування.

¹ Методика визначення вартості дорожніх робіт та послуг щодо визначення вартості нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування, затверджена наказом Міністерства інфраструктури України № 753 від 07.10.2022 року

² пункт 7.6. Методики

³ Додаток 19 до Методики

⁴ пункт 6.2. Методики

⁵ Додаток 19 до Методики

Для вирішення вказаних проблем пропонуємо внести зміни до методики, якими уточнити порядок формування переліку основних матеріальних ресурсів, а також вимоги до баз даних цін *(порівняльна таблиця додається)*.

Враховуючи вищевикладене просимо:

Вивчити пропозиції Асоціації, викладені в цьому листі та внести зміни до Методики визначення вартості дорожніх робіт та послуг щодо визначення вартості нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування, затвердженої наказом Міністерства інфраструктури України № 753 від 07.10.2022 року *(порівняльна таблиця змін додається)*.

Додатки:

1. Порівняльна таблиця змін до Методики - 7 сторінок.

З повагою,

Виконавчий директор

Ігор Самоходський

Контактна особа:
Бардасова І.С.
iryna.bardasova@unife.org.ua

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про внесення змін до Методики визначення вартості дорожніх робіт та послуг щодо визначення вартості нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування»

Чинна редакція	Редакція, що пропонується
Методика визначення вартості дорожніх робіт та послуг щодо визначення вартості нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування	
<p>6.2 Для визначення ціни тендерних пропозицій замовник повинен надати:</p> <p>відомість обсягів робіт (BoQ) без зазначення цін;</p> <p>креслення (за наявності);</p> <p>технічну специфікацію із зазначенням технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, вимог до якості матеріалів;</p> <p>перелік основних матеріальних ресурсів, зміну цін, які можуть суттєво вплинути на вартість дорожніх робіт та послуг впродовж періоду їх здійснення, із зазначенням питомої ваги кожного з них у загальній вартості дорожніх робіт та послуг (очікуваній вартості) із зазначенням цін, визначених за базою даних цін за останній місяць, що передує даті оприлюднення оголошення про проведення</p>	<p>6.2 Для визначення ціни тендерних пропозицій/пропозицій учасників спрощеної закупівлі замовник повинен надати:</p> <p>відомість обсягів робіт (BoQ) без зазначення цін;</p> <p>креслення (за наявності);</p> <p>технічну специфікацію із зазначенням технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, вимог до якості матеріалів;</p> <p>перелік основних матеріальних ресурсів (з метою складання додатку 28 до цієї Методики, у разі вказання в тендерній документації/оголошенні про проведення спрощеної закупівлі суми коштів на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами), зміна цін на які може суттєво вплинути на вартість дорожніх робіт та послуг впродовж періоду їх здійснення, із зазначенням вагового коефіцієнта кожного ресурсу та зазначенням</p>

<p>конкурентної процедури закупівлі чи спрощеної закупівлі, за формою, наведеною в додатку 28 до цієї Методики.</p> <p>...</p>	<p>цін, визначених за базою даних цін за останній місяць, що передусе дати оприлюднення оголошення про проведення конкурентної процедури закупівлі чи спрощеної закупівлі.</p> <p>...</p>
<p>7.6 Компенсація додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, відбувається на підставі порівняльної відомості відповідно до переліку основних матеріальних ресурсів, який є обов'язковим додатком до договору підряду.</p> <p>На етапі проведення взаєморозрахунків розмір коштів на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, визначається за формулою:</p> $K_p = C_a \times I_n, \quad (14)$ <p>де K_p - розмір коштів на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, що враховується на етапі проведення взаєморозрахунків;</p>	<p>7.6 Компенсація додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, відбувається на підставі порівняльної відомості відповідно до переліку основних матеріальних ресурсів, який є обов'язковим додатком до договору підряду.</p> <p>На етапі проведення взаєморозрахунків розмір коштів на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, визначається за формулою:</p> $K_p = C_a \times I_n, \quad (14)$ <p>де K_p - розмір коштів на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, що враховується на етапі проведення взаєморозрахунків;</p>

C_a - загальна вартість виконаних дорожніх робіт і наданих послуг за звітний період без врахування ПДВ, податків, зборів, обов'язкових платежів, суми коштів на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами та суми коштів на покриття ризиків усіх учасників дорожніх робіт та послуг;

I_n - індекс зміни вартості дорожніх робіт та послуг за n-ий період, визначений методом покомпонентного розрахунку інфляції, який ґрунтується на факторному аналізі;

$$I_n = \sum ((P_{\text{пот}(i)} \div P_{\text{баз}(i)} - 1) \times W_i), \quad (15)$$

C_a - загальна вартість виконаних дорожніх робіт і наданих послуг за звітний період без врахування ПДВ, податків, зборів, обов'язкових платежів, суми коштів на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами та суми коштів на покриття ризиків усіх учасників дорожніх робіт та послуг;

I_n - індекс зміни вартості дорожніх робіт та послуг за n-ий період, визначений методом покомпонентного розрахунку інфляції, який ґрунтується на факторному аналізі;

$$I_n = \sum ((P_{\text{пот}(i)} \div P_{\text{баз}(i)} - 1) \times W_i), \quad (15)$$

<p>де I_n - індекс зміни вартості дорожніх робіт та послуг за n-ий період;</p> <p>$P_{\text{пот}}(i)$ - середня ціна i-го матеріального ресурсу у відповідному регіоні згідно з базою даних цін, визначена в переліку основних матеріальних ресурсів, за останній місяць на момент здачі виконаних дорожніх робіт та наданих послуг;</p> <p>$P_{\text{баз}}(i)$ - середня ціна i-го матеріального ресурсу у відповідному регіоні згідно з базою даних цін, зазначена в переліку основних матеріальних ресурсів, складеному відповідно до пункту 6.2 цієї Методики;</p>	<p>де I_n - індекс зміни вартості дорожніх робіт та послуг за n-ий період;</p> <p>$P_{\text{пот}}(i)$ - середня ціна i-го матеріального ресурсу у відповідному регіоні згідно з базою даних цін, визначена в переліку основних матеріальних ресурсів, за останній місяць на момент здачі виконаних дорожніх робіт та наданих послуг;</p> <p>$P_{\text{баз}}(i)$ - середня ціна i-го матеріального ресурсу у відповідному регіоні згідно з базою даних цін, зазначена в переліку основних матеріальних ресурсів, складеному відповідно до пункту 6.2 цієї Методики;</p>
---	---

<p>W_i - ваговий коефіцієнт і-го матеріального ресурсу, що відображає його питому вагу в очікуваній вартості закупівлі дорожніх робіт та послуг за вирахуванням ПДВ, суми коштів на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, та суми коштів на покриття ризиків усіх учасників дорожніх робіт та послуг, визначений в переліку основних матеріальних ресурсів, складеному відповідно до пункту 6.2 цієї Методики.</p> <p>Якщо на окремі матеріальні ресурси $P_{\text{пот } (i)}$ менше $P_{\text{баз } (i)}$, то під час розрахунку індексу зміни вартості дорожніх робіт та послуг такі матеріальні ресурси до розрахунку не приймаються.</p>	<p>W_i - ваговий коефіцієнт і-го матеріального ресурсу для визначення суми коштів на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, та суми коштів на покриття ризиків усіх учасників дорожніх робіт та послуг, визначений в переліку основних матеріальних ресурсів, складеному відповідно до пункту 6.2 цієї Методики.</p> <p>Якщо на окремі матеріальні ресурси $P_{\text{пот } (i)}$ менше $P_{\text{баз } (i)}$, то під час розрахунку індексу зміни вартості дорожніх робіт та послуг такі матеріальні ресурси до розрахунку не приймаються.</p>
<p>Додаток 19 до Методики (пункт 4.11) ВИМОГИ ДО БАЗИ ДАНИХ ЦІН ТА ЇЇ ПРИМІРНА СТРУКТУРА</p> <p>...</p> <p>Розділ щодо цін на матеріальні ресурси для об'єкта дорожніх робіт та послуг БДЦ має містити інформацію стосовно:</p> <p>...</p>	<p>Додаток 19 до Методики (пункт 4.11) ВИМОГИ ДО БАЗИ ДАНИХ ЦІН ТА ЇЇ ПРИМІРНА СТРУКТУРА</p> <p>...</p> <p>Розділ щодо цін на матеріальні ресурси для об'єкта дорожніх робіт та послуг БДЦ має містити інформацію стосовно:</p> <p>...</p>

- максимальних, мінімальних та середніх цін на матеріальні ресурси (дорожньо-будівельні матеріали), що склалися у розрізі всіх регіонів (областей) за звітний місяць, з урахуванням ПДВ та усередненої транспортної складової;

...

- максимальних, мінімальних та середніх цін на матеріальні ресурси (дорожньо-будівельні матеріали), що склалися у розрізі всіх регіонів (областей) за звітний місяць, з урахуванням ПДВ;

- транспортування дорожньо-будівельних матеріалів відображених як окремий ресурс від вартості матеріальних ресурсів з вартістю за 1 т·км та дальністю до 30км та понад 30км;

...

Додаток 28
до Методики
(пункт 6.2)

ФОРМА переліку основних матеріальних ресурсів

(Замовник) (Підрядник)

« » 20 р. « » 20 р.

ПЕРЕЛІК ОСНОВНИХ МАТЕРІАЛЬНИХ РЕСУРСІВ

	Найменування основних матеріальних ресурсів	Одиниця виміру	Ваговий коефіцієнт матеріального ресурсу, що відображає його питому вагу	Ціна з урахуванням ПДВ та транспортної складової, грн
1				
2				
...				
.				

Додаток 28
до Методики
(пункт 6.2)

ФОРМА переліку основних матеріальних ресурсів

(Замовник) (Підрядник)

« » 20 р. « » 20 р.

ПЕРЕЛІК ОСНОВНИХ МАТЕРІАЛЬНИХ РЕСУРСІВ

	Найменування основних матеріальних ресурсів*	Одиниця виміру	Ваговий коефіцієнт матеріального ресурсу, що відображає його питому вагу**	Ціна з урахуванням ПДВ без врахування транспортної складової, грн
1				
2				
...				
.				

n				
---	--	--	--	--

Перелік основних матеріальних ресурсів є невід'ємною частиною Договору

_____.

n				
---	--	--	--	--

Перелік основних матеріальних ресурсів є невід'ємною частиною Договору

_____.

* окремий матеріальний ресурс або його складові, якщо цей ресурс відсутній в базі даних цін (наприклад залізобетонні балки - складові цемент, арматура), може бути врахований замовником, у випадку якщо його сумарна вартість складає не менше 10% вартості прямих витрат (без ПДВ)

** ваговий коефіцієнт визначається замовником на власний розсуд. Сума вагових коефіцієнтів матеріальних ресурсів повинна складати не менше 0,8 (80%), а ваговий коефіцієнт, що не підлягає розрахунку повинен складати не більше 0,2 (20%). Загальна сума всіх вагових коефіцієнтів повинна складати 1,0 (100%)