

27.01.2022
№ 27/01/22

**Міністру розвитку громад та
територій України
Чернишову О.М.**

Копія:
**Міністерство інфраструктури
України**

**Державне агентство автомобільних
доріг України**

*Щодо виправлення додатків до
настанови з визначення
вартості будівництва*

Шановний Олексію Михайловичу!

Українська інфраструктурна асоціація UNITE (далі - Асоціація) висловлює Вам свою повагу та звертається щодо нижченаведеного.

Ми вітаємо зусилля держави та Мінрегіону по реформуванню системи ціноутворення будівельних робіт, зокрема запровадження нових форм документів, що засвідчують передачу виконаних робіт по договорах із твердими цінами за укрупненими показниками вартості. А саме додатків 38-40 до Кошторисних норм України «Настанова з визначення вартості будівництва», затверджених Наказом Мінрегіону від 01.11.2021 № 281 (далі - Настанова).

З моменту прийняття Настанови вже виникла практика виконання та передачі робіт за твердою ціною із укрупненими показниками вартості та були виявлені проблеми, що потребують реагування. Зокрема наявні:

- технічні помилки в формі [Додатку 38](#) до Настанови, а також
- проблеми при оплаті виконаних робіт через невідповідність назв додатків 38-40 до Настанови вимогам п. 18 Порядку державного фінансування капітального будівництва, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2001 р. № 1764.

Щодо технічних помилок в додатку 38 до Настанови, повідомляємо наступне.
В додатку замість позначення “Кількість (quantity)” зазначено “од. виміру (unit)” (див. *рисунок 1*).

Ідентифікаційний код за ЄДРПОУ _____
Інженер _____
(найменування підприємства, організації)
Замовник _____
(найменування підприємства, організації)
Підрядник _____
(найменування підприємства, організації)
Контракт № _____ **від** « _____ » _____ **20** _____ **р.**
Найменування об'єкта будівництва та його адреса _____
Дата: _____

Identification code (_____)
Engineer _____
(enterprise, organization)
Employer _____
(enterprise, organization)
Contractor _____
(enterprise, organization)
Contract No. _____ **dd.** " _____ " _____ **20** _____
Object of construction and its address _____
Invoice No.: _____
Date: _____

№ Ч.ч. (Item)	Перелік робіт (Description of Works)	Од. виміру (Unit)	К-ть (Quantity)	Вартість одиниці згідно з контрактом [валюта] (Unit price per under Contract [currency])	Загальна вартість робіт згідно з контрактом [валюта] (Price under Contract [currency])	Обсяг та вартість виконаних робіт (Scope and Cost of Executed Works)									Залишок робіт, які необхідно виконати згідно з контрактом (Remaining works under Contract)		
						Від дати укладання контракту до кінця попереднього місяця (From the beginning of Contract till end of previous month)			Від дати укладання контракту до кінця поточного місяця (From the beginning of Contract till end of current month)			За звітний період (For actual period)			Залишок робіт, які необхідно виконати згідно з контрактом (Remaining works under Contract)		
						Од. виміру (Unit)	Валюта (Currency)	%	Од. виміру (Unit)	Валюта (Currency)	%	Од. виміру (Unit)	Валюта (Currency)	%	Од. виміру (Unit)	Валюта (Currency)	%

Підготовлено «Підрядник» _____ « _____ » _____ **20** _____ року
М.П. *(підпис) (ПІБ)*
(Prepared by the Contractor): _____ " _____ " _____ **20** _____
(signature) (full name)

*рисунок 1

Вказані помилки ускладнюють роботу як замовникам так і підрядникам робіт. Відсутня визначеність щодо обсягів виконаних робіт.

В той же час, форми, що використовуються на проектах МФО, та за прикладом яких були розроблені форми до Настанови, передбачають вказівку на **кількість** виконаних робіт (див. *рисунок 2*).

Number Номер	Item description	Опис статті	Unit	Одиниця	Quantities / Кількість			Cumulated Всього	Unit rate in Euro Одніична розрахунок в євро	As per Contract згідно Контракту	F П
					As per Contract згідно Контракту	Previous Попередня	This period За даний період				
	Part 3 - STRUCTURES	Частина 3 - СПОРУДА									
	B Ground Investigation	Наземні дослідження									
	Site tests and observation	Випробування на місці та обстеження									
B590.1	Visual and hammer sounding test on concrete surfaces.	Візуальне обстеження та випробування методом зондування бетонних поверхонь	sum	сума	1,00		0,00	545,93	545,93		
B590.2	Report on visual and hammer sounding test.	Звіт по візуальному обстеженню та випробуванні методом зондування бетонних поверхонь	sum	сума	1,00		0,00	90,99	90,99		
	D Demolition and Site Clearance	Розбирання та розчищення ділянки									
D100	General clearance.	Убирання загального характеру	ha	гектар	0,01		0,00	856,60	8,56		
D549.1	Remove and dispose metal bridge pedestrian parapet to the Employer.	Розбирання та вивезення металевого паропідійняння	t	т	3,70	3,699	3,699	75,72	280,17		
D549.2	Remove and dispose of metal pedestrian parapet to the Employer.	Розбирання та вивезення металевого бар'єрного огороження	t	т	3,57	3,82	3,82	75,72	270,32		

*рисунок 2

Щодо невідповідності назв додатків 38-40 до Настанови, повідомляємо наступне.

На практиці виникли проблеми під час оплати виконаних робіт з використанням вказаних форм. Асоціація [звернулась](#) до Державної казначейської служби України із пропозиціями оновити Перелік підтвердних документів для реєстрації бюджетних зобов'язань та проведення платежів, затверджених Наказом Державної казначейської служби України від 29.04.2013 № 68, та доповнити його актуальними документами. У відповіді (*додається*) на це звернення Державна казначейська служба України наголошує на неможливості оновлення вказаного переліку зокрема через невідповідність назв форм 38-40 до Настанови вимогам п. 18 Порядку державного фінансування капітального будівництва, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2001 р. № 1764.

Враховуючи вищевикладене, просимо Міністерство розвитку громад та територій України:

- внести зміни до форми Додатку 38 замінивши у вказаних клітинках значення “Од. виміру (unit)” на “Кількість(Quantities)”;
- внести зміни до форм Додатків 38-40 до Настанови, а саме змінити назви на “акти приймання виконаних робіт” у відповідності до абзацу другого пункту 18 Порядку державного фінансування капітального будівництва, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2001 р. № 1764.

Сподіваємося на врахування нашої пропозиції та подальшу плідну співпрацю!

Додаток:

1. Копія листа Державної казначейської служби України №15-11-11/1589 від 20.01.2022.

З повагою,

Виконавчий директор

Ігор Самоходський

Контактна особа:

Бардасова І.С.

iryna.bardasova@unite.org.ua



ДЕРЖАВНА КАЗНАЧЕЙСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Бастіонна, 6, м. Київ, 01601, тел. (044) 281 49 34, факс (044) 281 49 18
Web: <http://www.treasury.gov.ua> E-mail: office@treasury.gov.ua Код ЄДРПОУ 37567646

Бардасовій І. С.

iryna.bardasova@unite.org.ua

Шановна пані Ірино!

На Ваше звернення від 22.12.2021 Державна казначейська служба України (далі – Казначейство) розглянула лист Української інфраструктурної асоціації від 21.12.2021 № 21/12/21 щодо внесення змін до переліку підтвердних документів для реєстрації бюджетних зобов'язань і проведення платежів та в межах компетенції повідомляє.

Статтею 43 Бюджетного кодексу України встановлено, що казначейське обслуговування бюджетних коштів передбачає, зокрема, контроль за здійсненням реєстрації взятих бюджетних зобов'язань розпорядниками бюджетних коштів та здійсненні платежів за цими зобов'язаннями.

Органи Казначейства здійснюють реєстрацію та облік бюджетних зобов'язань, бюджетних фінансових зобов'язань розпорядників (одержувачів) бюджетних коштів відповідно до Бюджетного кодексу України та з урахуванням Закону України «Про міжнародні договори України», законодавства у сфері закупівель, інших актів законодавства України, що не суперечать бюджетному законодавству, та Порядку реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів в органах Державної казначейської служби України, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 02.03.2012 № 309, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 20.03.2012 за № 419/20732 (далі – Порядок № 309).

Відповідно до пунктів 2.2 та 2.4 Порядку № 309 визначено, що розпорядники бюджетних коштів подають до відповідного органу Казначейства Реєстр бюджетних зобов'язань розпорядників (одержувачів) бюджетних коштів та Реєстр бюджетних фінансових зобов'язань розпорядників (одержувачів) бюджетних коштів (далі – Реєстри), а також оригінали документів або їх копії, засвідчені в установленому порядку, що підтверджують факт узяття бюджетного зобов'язання та бюджетного фінансового зобов'язання.

При реєстрації бюджетних та бюджетних фінансових зобов'язань розпорядників (одержувачів) бюджетних коштів органи Казначейства здійснюють перевірку даних, зазначених у Реєстрах, на відповідність даним, зазначених у підтвердних документах.

В свою чергу, пунктом 10.1 Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 23.08.2012 № 938, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12.09.2012 за № 1569/21881,



ДОКУМЕНТ СЕД Казначейства

Сертифікат 094B29

Підписувач Дуда Володимир Петрович

Дійсний з 10.12.2020 15:52:19 по 10.12.2022 15:52:19

Державна казначейська служба України



15-11-11/1589 від 20.01.2022

та пунктом 11.3 Порядку казначейського обслуговування державного бюджету за витратами, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 24.12.2012 № 1407, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 17.01.2013 за № 130/22662, передбачено, що органи Казначейства проводять платежі на підставі платіжних доручень за дорученнями розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів у разі наявності в обліку відповідного бюджетного зобов'язання та бюджетного фінансового зобов'язання у межах залишків бюджетних коштів на рахунках розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів за відповідними кодами економічної класифікації видатків та класифікації кредитування або у межах залишків на рахунках для обліку відкритих асигнувань.

Враховуючи вимоги бюджетного законодавства органи Казначейства здійснюють контроль виключно в межах своїх повноважень.

При цьому, питання визначення вартості виконаних робіт по об'єкту будівництва, проведення розрахунків за такі роботи, здавання-приймання виконаних будівельних робіт, дотримання термінів їх виконання не відноситься до компетенції органів Казначейства.

Додатково слід зазначити, що механізм фінансування капітального будівництва за рахунок коштів державного бюджету з метою забезпечення цільового та ефективного використання державних коштів визначено Порядком державного фінансування капітального будівництва, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2001 № 1764 (далі – Порядок № 1764).

Порядок № 1764 є обов'язковим для підприємств, установ та організацій усіх форм власності, що здійснюють капітальне будівництво, у разі його фінансування за рахунок державних і змішаних капітальних вкладень.

Перелік документів для здійснення видатків на капітальне будівництво за рахунок державних капітальних вкладень, які подають замовники до органів Казначейства згідно з Порядком № 1764, визначений у пункті 8.

Також, згідно з пунктом 18 Порядку № 1764 розрахунки здійснюються на підставі актів приймання виконаних робіт.

Разом з тим звертаємо увагу, що Методичні рекомендації щодо переліку підтвердних документів для реєстрації бюджетних зобов'язань та проведення платежів затверджені наказом Державної казначейської служби України від 29.04.2013 № 68 (у редакції наказу Державної казначейської служби України від 19.07.2019 № 213), який є організаційно - розпорядчим документом і розроблений у відповідності до вимог законодавства, зокрема, у сфері будівництва, та призначений для використання в роботі органами Казначейства.

З огляду на вищевикладене, у разі внесення змін до Порядку № 1764, Казначейство відповідно опрацює необхідність їх врахування у Методичних рекомендаціях.

З повагою

Перший заступник Голови

Володимир ДУДА